

DOI: 10.19181/smtp.2021.3.3.11

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАУКИ (01.01.2021 – 01.09.2021)

Серебряков Андрей Александрович¹

¹Алтайский государственный университет,
Барнаул, Россия

АННОТАЦИЯ

Нормотворчество по вопросам регулирования науки активно развивается, ежегодно органами государственной власти принимается значительное количество правовых актов, регламентирующих различные аспекты деятельности научного сообщества. Часто документы вносят изменения, носящие редакционный характер, однако нередко они содержат новые положения, существенно меняющие жизнь учёного. По этой причине важно всегда быть в курсе актуального состояния нормативной правовой базы по вопросам регулирования науки, понимать основные векторы развития данного процесса. Обзор содержит информацию об основных нормативных правовых актах по вопросам регулирования научно-технической сферы за восемь месяцев 2021 года. Документы разбиты на группы по их юридической силе: федеральные законы, указы Президента РФ, акты Правительства РФ, ведомственные нормативные акты Министерства науки и высшего образования РФ, рекомендации Президиума ВАК Минобрнауки России.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

право, наука, источники правового регулирования науки, федеральный закон, указ Президента РФ, постановление Правительства РФ, приказ Министерства науки и высшего образования РФ, рекомендации Президиума ВАК Минобрнауки России

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Серебряков А. А. Обзор нормативных правовых актов в сфере регулирования науки (01.01.2021 – 01.09.2021) // Управление наукой: теория и практика. 2021. Т. 3, № 3. С. 226–235.

DOI: 10.19181/sntp.2021.3.3.11

По данным справочной правовой системы «КонсультантПлюс», за период с 01.01.2021 по 01.09.2021 в России на федеральном уровне принято более 100 нормативных актов, регулирующих отношения в сфере науки. В большинстве это ведомственные правовые акты, которыми уточняются и дополняются ранее принятые документы.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

За рассматриваемый период было принято четыре федеральных закона, направленных на внесение изменений в отдельные законодательные акты. В частности, Федеральным законом от 01.07.2021 № 271-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О федеральной территории «Сириус»». Уточнены полномочия органов публичной власти данной федеральной территории, закреплены особенности осуществления градостроительной деятельности на федеральной территории «Сириус», обозначены основания и порядок передачи имущества и имущественных прав федеральной территории «Сириус».

Федеральным законом от 02.07.2021 № 351-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», помимо прочего, дополнены Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» и Федеральный закон от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данные изменения преимущественно связаны с появлением таких новых субъектов, как федеральные территории, а также инновационные центры, деятельность которых регулируется специальными законами. В частности, речь идёт о федеральной территории «Сириус» и инновационном центре «Сколково». Необходимость закрепления особенностей их правового статуса в отраслевых нормативных актах привела к данным нововведениям. Например, новая редакция ст. 1 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» предусматривает, что законодательство о науке и государственной научно-технической политике в отношении организаций, расположенных на территории инновационного центра «Сколково», на территориях инновационных научно-технологических центров и осуществляющих научную (научно-исследовательскую), научно-техническую и инновационную деятельность, применяется с учётом особенностей, установленных специальными федеральными законами. В другом пункте отмечается, что органами публичной власти федеральной территории «Сириус» могут устанавливаться особенности регулирования

на федеральной территории «Сириус» деятельности организаций, осуществляющих научную (научно-исследовательскую), научно-техническую и инновационную деятельность, а также особенности регулирования отношений в области науки и государственной научно-технической политики, государственной поддержки инновационной деятельности.

Изменения в Федеральном законе «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» носят несколько иной характер. В частности, уточнены понятия управляющей компании и лица, участвующего в реализации проекта. Дополнены полномочия Правительства РФ по вопросам создания инновационного научно-технологического центра, конкретизированы вопросы, касающиеся прав на имущество, расположенное в границах территории инновационного научно-технологического центра, а также порядка их осуществления (земельные участки и объекты инфраструктуры).

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ

За период с 01.01.2021 по 01.09.2021 приняты 5 указов Президента РФ по вопросам научно-технической политики. Прежде всего необходимо отметить **Указ Президента РФ от 15.03.2021 № 143 «О мерах по повышению эффективности государственной научно-технической политики»**. Данным документом предусмотрено создание в качестве постоянно действующего органа при Правительстве Российской Федерации Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации, определены порядок её формирования и функции.

Указом Президента РФ от 15.03.2021 № 144 «О некоторых вопросах Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию» утверждено новое положение о Совете при Президенте Российской Федерации по науке и образованию.

Указом Президента РФ от 15.04.2021 № 220 «О консультативной группе по научно-технологическому развитию» утверждены положение о консультативной группе по научно-технологическому развитию и её состав.

АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

За рассматриваемый период Правительством РФ приняты 42 нормативных акта.

Постановлением Правительства РФ от 21.01.2021 № 26 принято решение о создании инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр “Композитная долина”».

Распоряжением Правительства РФ от 05.02.2021 № 241-р утверждён перечень федеральных институтов инновационного развития.

Постановлением Правительства РФ от 15.02.2021 № 193 утверждены новые редакции правил предоставления субсидий на развитие кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств, а также положения о проведении конкурса на определение получателей субсидий из федерального бюджета на развитие кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств.

Постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 261 в новой редакции излагает правила предоставления грантов в форме субсидий в области науки из федерального бюджета для государственной поддержки молодых российских учёных – кандидатов наук и докторов наук в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 09.02.2009 № 146 «О мерах по усилению государственной поддержки молодых российских учёных – кандидатов и докторов наук» (гранты Президента Российской Федерации), а также ведущих научных школ Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 05.03.2021 № 326 утверждены правила и критерии включения иностранных образовательных и научных организаций в перечень иностранных образовательных и научных организаций, полученные образование и (или) квалификации, учёные степени и учёные звания которых признаются в Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 20.03.2021 № 426 с 1 августа 2021 г. отменено Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2020 № 751 «Об особенностях проведения заседаний советов по защите диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук, на соискание учёной степени доктора наук в период проведения мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации». Также внесены изменения в Положение о присуждении учёных степеней. А именно, уточнены требования к публикациям, в которых излагаются основные научные результаты диссертации, основания и порядок лишения учёных степеней и ряд иных изменений.

Кроме того, вышеуказанным постановлением Правительства РФ внесены изменения в положение о Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, в частности, они затрагивают требования к экспертным советам.

Постановлением Правительства РФ от 31.03.2021 № 518 в новой редакции изложена государственная программа «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2021 № 594 внесены изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры.

Постановлением Правительства РФ от 26.04.2021 № 650 внесены изменения в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат физическим лицам, осуществившим инвестиции на ранних стадиях в юридические лица, получившие статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», определяемой исходя из объёма уплаченного налога на доходы физических лиц и не превышающей 50 процентов таких инвестиций, в рамках подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Постановлением Правительства РФ от 29.04.2021 № 677 внесены изменения в Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на осуществление государственной поддержки создания и развития научных центров мирового уровня, включая международные математические центры мирового уровня, центры геномных исследований мирового уровня, а также научные центры мирового уровня, выполняющие исследования и разработки по приоритетам научно-технологического развития, и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2021 № 689 во исполнение указа Президента РФ от 15.03.2021 № 143 утверждено Положение о Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 04.05.2021 № 699 внесены изменения в Правила предоставления грантов в области науки в форме субсидий из федерального бюджета на обеспечение проведения российскими научными организациями и (или) образовательными организациями высшего образования совместно с иностранными организациями научных исследований в рамках обеспечения реализации программы двух- и многостороннего научно-технологического взаимодействия.

Постановлением Правительства РФ от 04.05.2021 № 708 в новой редакции изложены Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета, выделяемых для государственной поддержки научных исследований, проводимых под руководством ведущих учёных в российских образовательных организациях высшего образования, научных учреждениях и государственных научных центрах Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.06.2021 № 872 внесены изменения в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на оказание государственной поддержки центров Национальной технологической инициативы на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций.

Постановлением Правительства РФ от 16.06.2021 № 916 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий на оказание государственной поддержки создания и развития центров трансфера технологий, осуществляющих коммерциализацию результатов

интеллектуальной деятельности научных организаций и образовательных организаций высшего образования.

Постановлением Правительства РФ от 17.06.2021 № 926 внесены изменения в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации некоммерческими организациями, осуществляющими функции инфраструктурных центров, программ по развитию отдельных направлений Национальной технологической инициативы.

Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 998 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий на создание условий для подготовки кадров в области защиты и коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 28.06.2021 № 1036 утверждены Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию программ внутрироссийской академической мобильности обучающихся и научно-педагогических работников с учётом задач пространственного развития Российской Федерации и опережающего развития приоритетных территорий.

Распоряжением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1913-р утверждена Стратегия развития аддитивных технологий в Российской Федерации на период до 2030 года.

Постановлением Правительства РФ от 28.07.2021 № 1268 утверждены Положение о реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов государственно-частного партнёрства и концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты», а также Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных инвестиционных проектов по созданию кампусов.

Постановлением Правительства РФ от 28.07.2021 № 1274 утверждено Положение о координационном совете Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021–2030 годы).

Постановлением Правительства РФ от 23.08.2021 № 1380 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на разработку конкурентоспособных нишевых аппаратно-программных комплексов для целей искусственного интеллекта.

Постановлением Правительства РФ от 27.08.2021 № 1416 образован Совет по развитию Национального центра физики и математики.

Постановлением Правительства РФ от 28.08.2021 г. № 1441 внесены изменения в Федеральную научно-техническую программу развития генетических технологий на 2019–2027 годы.

АКТЫ МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

За рассматриваемый период Минобрнауки приняло 31 документ.

17 февраля 2021 г. утверждены **Методические рекомендации по подготовке ежегодных отчётов о результатах реализации программ деятельности научно-образовательных центров мирового уровня.**

Приказом Минобрнауки России от 24.02.2021 № 118 утверждена номенклатура научных специальностей, по которым присуждаются учёные степени, а также внесены изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук, на соискание учёной степени доктора наук.

Письмом Минобрнауки России от 20.04.2021 № МН-З/3150 разъяснён порядок применения новой номенклатуры научных специальностей. В частности, отмечается, что созданные на момент утверждения новой номенклатуры советы по защите диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук (далее – диссертационные советы) по научным специальностям, которые изменены или исключены согласно новой номенклатуре, могут продолжать свою работу в течение 18 месяцев после вступления в силу приказа Минобрнауки России от 24.02.2021 № 118.

26 апреля 2021 г. утверждены **Методические рекомендации по формированию программ деятельности научно-образовательных центров мирового уровня.**

Приказом Минобрнауки России от 07.06.2021 № 458 внесены изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук, на соискание учёной степени доктора наук.

Минобрнауки РФ утвердило Стратегию цифровой трансформации отрасли науки и высшего образования. В Стратегии обозначены основные вызовы и проблемы отрасли высшего образования и науки, изложены проекты стратегии цифровой трансформации, к которым отнесены: проект «Датахаб: система управления данными сферы науки и высшего образования»; проект «Архитектура цифровой трансформации»; проект «Цифровой университет»; проект «Единая сервисная платформа науки»; проект «Маркетплейс программного обеспечения и оборудования»; проект «Цифровое образование»; проект «Сервис хаб».

Приказом Минобрнауки России от 06.08.2021 № 721 утверждён порядок приёма на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре. Данный порядок применяется при приёме на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре начиная с 2022/23 учебного года. Сам приказ носит срочный характер и действует с 1 марта 2022 года и до 1 марта 2028 года.

РЕКОМЕНДАЦИЯ ПРЕЗИДИУМА ВАК МИНОБРНАУКИ РОССИИ

В рекомендации от 21.05.2021 № 13/19 Президиума ВАК отмечается, что изданиям, включённым в перечень рецензируемых научных изданий по научным специальностям, которые были изменены или исключены из номенклатуры научных специальностей, утверждённой приказом Минобрнауки России от 24.02.2021 № 118, рекомендовано публиковать статьи по указанным научным специальностям до 16 октября 2022 г. Кроме того, рекомендуется учитывать публикации, опубликованные в рецензируемых научных изданиях до 16 октября 2022 г. по указанным научным специальностям и отраслям науки применительно к новым научным специальностям, без ограничений срока на основании соотношения научной специальности новой номенклатуры и номенклатуры в редакции 2017 г.

В рекомендации от 21.05.2021 № 13/2-НС Президиум ВАК отмечает, что заключение организации по диссертации в рамках научной специальности по номенклатуре 2017 г. действительно в сроки, позволяющие провести защиту диссертации не позднее 16 октября 2022 г. Заключение организации по диссертации в рамках научной специальности по номенклатуре 2021 г. является действительным в течение 3 лет со дня его утверждения и может быть представлено только в диссертационные советы, созданные для рассмотрения диссертаций по научным специальностям 2021 г. Также отмечено, что кандидатские экзамены, сданные в соответствии с научной специальностью (научными специальностями) и отраслью науки, предусмотренными номенклатурой 2017 г., следует считать действительными по научным специальностям, включённым в новую номенклатуру, с учётом сопряжения научных специальностей старой и новой редакции номенклатуры, представленного ВАК.

Статья поступила в редакцию 06.09.2021. Принята к публикации 09.09.2021.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Серебряков Андрей Александрович *e-mail: goodwrong@gmail.com*

Старший преподаватель, Юридический институт, Алтайский государственный университет, Барнаул, Россия
AuthorID РИНЦ: 733399
ORCID Id: 0000-0002-9184-6778

DOI: 10.19181/sntp.2021.3.3.11

REVIEW OF REGULATORY LEGAL ACTS IN THE FIELD OF SCIENCE REGULATION (01.01.2021 – 01.09.2021)

Andrei A. Serebriakov¹

¹Altai State University, Barnaul, Russian Federation

Abstract. Rule-making on the regulation of science is actively developing. Every year, the state authorities adopt an administrative number of acts regulating various aspects of the activities of the scientific community. Often, documents introduce editorial changes, but some of them contain new provisions that significantly change the life of a scientist. For this reason, it is important to always be aware of the current state of the regulatory legal framework on the regulation of science, to understand the agenda of this process. The review contains information on the main regulatory legal acts on the regulation of the scientific and technical sphere for eight months of 2021. The documents are divided into groups according to their legal force: federal laws; decrees of the President of the Russian Federation; acts of the Government of the Russian Federation; departmental regulations of the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation; recommendations of the Presidium of the Higher Attestation Commission of the Ministry of Education and Science of Russia.

Keywords: law; the science; sources of legal regulation of science; the federal law; decree of the President of the Russian Federation; Resolution of the Government of the Russian Federation; order of the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation; recommendations of the Presidium of the Higher Attestation Commission of the Ministry of Education and Science of Russia

For citation: Serebriakov, A. A. (2021). Review of Regulatory Legal Acts in the Field of Science Regulation (01.01.2021 – 01.09.2021). *Science Management: Theory and Practice*. 2021. Vol. 3, no. 3. P. 226–235.

DOI: 10.19181/smtp.2021.3.3.11

The article was submitted on 06.09.2021. Accepted for publication 09.09.2021.

INFORMATION ABOUT AUTHOR

Serebriakov Andrei *e-mail: goodwrong@gmail.com*

Senior lecturer, Altai State University, Barnaul, Russian Federation

AuthorID RSCI: 733399

ORCID Id: 0000-0002-9184-6778